

ITAIPÚ POST-2023:

Inversión Estratégica para el Desarrollo del Paraguay

En 2023 partes importantes del Tratado de Itaipú (Brasil-Paraguay), que rige la represa más grande del mundo, vencen y tendrán que ser renegociadas. Aquella situación ofrece una serie de retos y oportunidades a la República del Paraguay incluyendo estrategia energética, política nacional e internacional, inequidad socioeconómica e impactos ambientales. Los asuntos particulares tratados en estas renegociaciones también son problemas mundiales; por ende, los resultados tienen la potencialidad de capitanear el desarrollo sustentable y sostenible no solamente para el Paraguay sino para todo el mundo.

EL CONTEXTO:

Paraguay, la vanguardia en energía renovable

AMÉRICA DEL SUR ES EL LÍDER GLOBAL EN LA GENERACIÓN Y USO DE ENERGÍA RENOVABLE

Dentro de este contexto, la República del Paraguay se distingue por su producción y consumo de energía renovable: la totalidad de su electricidad proviene de fuentes renovables, no de hidrocarburos.

BRASIL USA LA MAYORÍA DE LA ENERGÍA DE ITAIPÚ: SU MITAD MÁS LA MAYORÍA DE LA PORCIÓN PARAGUAYA

La represa hidroeléctrica Itaipú Binacional, compartida en condominio entre el Brasil y el Paraguay, proporciona casi toda la electricidad consumida en el Paraguay, pero las necesidades del Paraguay no alcanzan a la mitad que le corresponde: usó apenas 20% de su porción en 2016. Brasil compra el resto y obtiene de Itaipú el 17% de toda la electricidad que usa ese país.

LA RENTA DE LA REPRESA QUE PERCIBE EL GOBIERNO PARAGUAYO FUE DE US\$650 MILLONES EN 2016

Hoy en día, casi US\$2 billones de los US\$3,5-4 billones en ventas anuales se encuentran destinados a pagar a los acreedores de la represa. No obstante, en 2023 se termina de pagar la deuda, dejando US\$2 billones anuales--US\$1 billón para cada país--en el aire.

LA RENEGOCIACIÓN PLANTEA PREGUNTAS URGENTES

- ¿Cómo se debe calcular la tarifa después de liquidar la deuda?
- ¿Qué generaría crecimiento sustentable y sostenible: un costo más bajo para la energía o más ingresos estatales repartidos en desarrollo social y económico?
- ¿Buscará Brasil pagar un precio más bajo por la energía de Itaipú?

RESULTADOS:

Retos y Oportunidades

LA ENERGÍA RENOVABLE NO ES PERMANENTE

Muchos consideran que la capacidad de Itaipú para generar energía e ingresos es perpetua. En vez de depender totalmente de los impuestos, los gastos corrientes estatales también son pagados por los beneficios de la represa, debilitando de esta forma la buena administración de los recursos para generar un desarrollo sustentable y sostenible y la gobernanza. Sin embargo, el desgaste por uso y por la sedimentación del río volverán inoperante la usina, en los próximos 100-150 años. Cuando pase esto, el Paraguay tendrá que reemplazar tanto su energía como los ingresos financieros de la Itaipú.

MONOPSONIO

Por el momento, el único mercado viable para la parte de la energía de Itaipú que pertenece al Paraguay es Brasil. Por estipulaciones en el tratado, por infraestructura y por la demanda suficiente Brasil ejerce el poder monopsónico en la represa. Además, Brasil ya tiene planes para construir nuevas usinas hidroeléctricas y acuerdos sobre gas natural con sus vecinos Bolivia y Perú, lo cual puede competir con Itaipú. Si Brasil fuera a encontrar una fuente alternativa para la energía que actualmente consume del lado paraguayo, entonces Paraguay podría encontrarse con un superávit energético que será difícil de vender.

CONSUMO VS. CREACIÓN DE EMPLEO

Cada año Paraguay consume más y más energía; sin embargo, el aumento se dirige al sector residencial y no a una industrialización capaz de crear empleos. Si la energía excedente paraguaya fuera utilizada en la industria, entonces se podría estimular una transición energética y un crecimiento económico sustentable y sostenible. Pero esta oportunidad puede desaprovecharse. Si siguen estos patrones de consumo, la demanda energética paraguaya llegaría a consumir la totalidad de su superávit y la oportunidad de invertirlo en industrialización se perdería.

FLEXIBILIDAD

Cuanto más se persiste con el estatus quo, más atrincherados se encontrarán el sistema actual y los hábitos, y esto haría más difícil la transición a una solución sustentable. Los avances importantes representados por el Fondo Nacional de Inversión Pública y Desarrollo (FONACIDE), el Fondo para la Excelencia de la Educación e Investigación, la Política Energética, y el Plan Nacional de Desarrollo son pasos necesarios pero no suficientes. Paraguay posee más espacio para actuar mejor ahora.

RECOMENDACIONES:

Soberanía, Fomentar Institucionalidad y Capacitación

Estrategia de Comunicación Pública: Para informar al público, concretar el compromiso democrático y generar apoyo para soluciones alternativas. El recurso más valioso del Paraguay es una ciudadanía informada y fortalecida.

Inversión Estratégica: Los beneficios financieros provenientes de Itaipú deben ser invertidos estratégicamente porque son recursos finitos y limitados. Instamos a la creación de un Fondo de Recursos Naturales con una política fiscal anti-cíclica y reglamentación de desembolso.

Parque Tecnológico de Itaipú como Incubadora y Acelerador de Empresas: Crear industrias paraguayas innovadoras, sustentables y de alta tecnología con los excedentes de la represa bajo el rubro de inversión en investigación.

Fortalecer el Sector Energético: Para consolidar la gobernanza democrática y evitar las trampas monopsónica y/o monopólica, se debe crear un Ministerio de Minas y Energía independiente, así como también generar diversidad por medio de la integración energética.

Itaipú Post-2023: Inversión Estratégica para el Desarrollo del Paraguay (boceto para discusión) contiene diagnósticos y recomendaciones en detalle. El equipo investigador de la Universidad de Duke (EEUU) visitará al Paraguay desde el 6 Junio hasta el 17 Junio para compartir y discutir las propuestas. Para mayor información contactar mediante el correo: Itaipu2023@duke.edu

Fuentes consultadas: Belt, C. et al (2011). *Situación de Energías Renovables en el Paraguay*. Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit. Energy Information Administration, U.S. Department of Energy. (2017) *International Data*. Washington D.C. Folch, C. (forthcoming) *Hydropolitics: Sovereignty, Energy, and Itaipú Dam*. Viceministerio de Minas y Energía, Paraguay. (2016) *Balance Energético Nacional 2015*.